



МИНИСТЕРСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)

Театральный проезд, 3, Москва, 109012  
Тел.: 626-39-01; факс: 624-19-46  
Телегайт: 114-833 «ОПЕРОН»  
E-mail: info@mchs.gov.ru

20.06.2012 № 7-3-1361

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

02

Министерство регионального  
развития Российской Федерации  
директору Департамента  
стратегического планирования  
Е.С. Чугуевской

МЧС России рассмотрело проект схемы территориального планирования Черниговского муниципального района Приморского края (далее – проект), направленный на согласование Минрегионом России (исх. №12514-АВ/02 от 25.05.2012) и сообщает.

В материалах по обоснованию проекта разработана глава 6 «Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера». В графической части проекта представлена карта: «Схема границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Согласно прилагаемому заключению, материалы данного проекта в основном отвечают требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации, других нормативных документов, регламентирующих вопросы предупреждения чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, входящие в компетенцию МЧС России. Приведенные в заключении замечания следует устранить в рабочем порядке.

Учитывая изложенное, в соответствии с пунктом 8 "Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 г. №178 (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 20 марта 2011г. №41-ФЗ), МЧС России согласовывает проект схемы территориального планирования Черниговского муниципального района Приморского края.

Приложение: заключение на 6 л. в 1 экз.

Директор Департамента  
территориальной политики  
генерал-полковник

Ю.П. Ковалёв



А.Н. Брицнев  
8(499)449-97-84

Минрегион России 431456  
Вх. № 58617  
от 22.06.2012 1+6

Министерство Российской Федерации  
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий стихийных бедствий  
(МЧС России)

ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России»



УТВЕРЖДАЮ

Начальник ФКУ «Управление госэкспертизы  
и жилищного обеспечения МЧС России»

С.М. Аноприенко

18 июня 2012 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
на проект схемы территориального планирования  
Черниговского муниципального района Приморского края

Регистрационный номер в ФКУ «Управление госэкспертизы  
и жилищного обеспечения МЧС России»

ГЭ-05-12/68

СОГЛАСОВАНО

Заместитель начальника ФКУ «Управление госэкспертизы  
и жилищного обеспечения» МЧС России

 В.А. Константинов

Москва, 2012

**1. Наименование объекта градостроительной деятельности** – Черниговский муниципальный район Приморского края, проект схемы территориального планирования.

**2. Заказчик** – администрация Черниговского муниципального района.

**3. Проектная организация** – ЗАО «Институт Ленпромстройпроект», (ЗАО ЛПСР) г. Санкт-Петербург.

**4. Основание для разработки** – муниципальный контракт № 3 от 28. 05. 2009 г.

**5. Состав проектных материалов:**

Проект схемы территориального планирования Черниговского муниципального района Приморского края содержит:

- том «Положение о территориальном планировании»;
- том «Материалы по обоснованию проекта»;
- карты, иллюстрирующие аналитическую и проектную части схемы, в том числе карта «Схема границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

**6. Основание для рассмотрения документа территориального планирования**

Проект схемы территориального планирования Черниговского муниципального района Приморского края (далее проект), направлен на согласование в МЧС России Минрегионом России (исх. №12514-АВ/02 от 25.05.2012).

В соответствии с приказом МЧС России от 20.01.2010 №13 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007г. №178 "Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований" (в редакции действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 20 марта 2011 г. №41-ФЗ) проект рассмотрен ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России».

**7. Краткая характеристика объекта градостроительной деятельности**

Черниговский муниципальный район находится в юго-западной части Приморского края, входящего в состав Дальневосточного Федерального округа.

Черниговский муниципальный район граничит со следующими районами Приморского края: на западе и северо-западе – с Хорольским, на севере и северо-востоке – со Спасским, на востоке – с Анучинским и на юге – с Михайловским.

В состав района входят 5 муниципальных образований: Сибирцевское и Реттиховское городские поселения, Черниговское, Снегуровское и Дмитриевское сельские поселения. В пять поселений района входят 25 населенных пунктов.

Районным центром является село Черниговка, которое находится в 200 км от краевого центра г. Владивосток и связан с ним автомобильной и железной дорогами, до межрайонного центра обслуживания г. Уссурийска – 80 км.

Общая площадь территории района составляет 1840,42 км<sup>2</sup> (184042 га).

Численность населения района – 35 тыс. человек.

Схема территориального планирования муниципального района разработана на следующие проектные периоды:

первая очередь – 2015 г.;

расчетный срок – 2025 г.

## **Экономика**

### Сельское хозяйство

Основа экономики района – сельское хозяйство, ориентированное на растениеводство – выращивается соя, рис, овес, пшеница и др. культуры (эта продукция экспортируется на переработку в другие районы Приморского края) и мясомолочное животноводство (КРС и свиноводство), которое в настоящее время развито недостаточно и не обеспечивает потребности населения района.

### Промышленность

В районе функционируют отрасли строительной, металлообрабатывающей и пищевой промышленности – ведется добыча полезных ископаемых (камень, гравий, щебень), налажено производство строительных материалов (керамзит, сборный ж/б), осуществляется обслуживание дальневосточной железнодорожной магистрали.

Экономический потенциал Черниговского района возрастёт в связи с прохождением через территорию района строящихся магистральных трубопроводов: нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий Океан» и газопровода «Сахалин – Хабаровск – Владивосток».

## **Транспорт**

### Автомобильный транспорт

По территории района проходят автомобильная дорога федерального значения М-60 «Усури» Хабаровск – Владивосток, региональные дороги «Хороль – Реттиховка – Арсеньев» и «Штыково – Ивановка – Реттиховка».

Протяженность автомобильных дорог общего пользования 206,1 км. Дороги федерального значения имеют протяженность 50,5 км, регионального значения – 96 км.

### Железнодорожный транспорт

По территории Черниговского муниципального района проходит «Транссибирская магистраль» – электрифицированная двухпутная железная дорога, имеющая стратегическое значение для всего Дальнего Востока. К главному ходу Транссибирской магистрали примыкают две однопутные неэлектрифицированные железнодорожные линии: с запада – Новокачалинская «Новокачалинск – Сибирцево» (имеет выход на пограничный автомобильный пункт пропуска Турий Рог), с востока – Новочугуевская «Сибирцево – Новочугуевка».

Существующая эксплуатационная длина железных дорог общего пользования на территории Черниговского района составляет 63,2 км. Основные виды грузов, перевозимые в настоящее время железнодорожным транспортом – это каменный уголь, металлы, нефтяные, строительные и лесные грузы, рыбная продукция, контейнеры.

### Воздушный транспорт

Ближайший аэропорт расположен в г. Артём на расстоянии 147 км от районного центра по автомобильной дороге.

Проектом предлагается строительство на территории района трех базовых вертодромов в поселках Сибирцево, Черниговка и Дмитриевка, обеспечивающих базирование и полеты воздушных судов, выполняющих авиаработы и авиаслужбы в интересах населения, хозяйствующих субъектов и государственных структур и сеть вертолетных площадок.

## **Инженерная инфраструктура**

### Водоснабжение

Для хозяйственно-питьевого водоснабжения населенных пунктов района используются только подземные воды. Обеспечение водой населения и сельскохозяйственных объектов района осуществляется из одиночных скважин и групповых водозаборов через сеть водоразборных уличных колонок. Административные и общественные здания, часть жилых домов имеют централизованное водоснабжение.

### Водоотведение

В районе имеется 8 систем хозяйственно-бытовой канализации с очистными сооружениями (КОС), проектной производительностью 3706,4 тыс. м<sup>3</sup>/год (~ 10,0- 11,0 тыс. м<sup>3</sup>/сут), фактическая производительность на 01.01.2009г – 1308,4 тыс. м<sup>3</sup>/год (~3,6 – 4,0 тыс. м<sup>3</sup>/сут).

### Теплоснабжение

Теплоснабжение населённых пунктов района осуществляется от отопительных котельных разной мощности и различной ведомственной принадлежности. Топливом для большинства из них служат уголь, мазут, дизельное топливо.

### Электроснабжение

Электроснабжение потребителей района осуществляется от Дальневосточной энергосистемы. На территории района расположены подстанции 500/220 кВ «Дальневосточная», 110 кВ: «Дмитриевка», «Вадимовка», «Черниговка», «Мучная», «Реттиховка», «Манзовка» и «Тяговая». Распределение электроэнергии по потребителям района осуществляется на напряжении 6-10 кВ по линиям 6-10 кВ через сеть подстанций 6-10/0,4 кВ.

### Газоснабжение

В настоящее время район не обеспечен сетевым природным газом. В перспективе предусматривается подача природного газа в район со стороны Хабаровска по газотранспортной системе (ГТС) Сахалин – Хабаровск – Владивосток.

### **Природно-климатические условия**

#### Климат

Климат Черниговского района – муссонный, характеризуется холодной, но сухой и солнечной погодой зимой и дождливым летом. Строительно-климатический подрайон по СНиП 23-01-99\* (2003) – I B.

Абсолютный минимум температуры воздуха составляет -41,8°С, абсолютный максимум – +37,1°С. Годовое количество осадков – 617 мм.

На территории преобладают ветры южного и юго-западного направления.

#### Рельеф

Черниговский район занимает юго-восточную часть Приханкайской равнины и южный фланг низкогорных отрогов Синего хребта Сихотэ-Алиньской горной системы.

Приханкайская низменная равнина, занимающая западную и северную части Черниговского района, представляет собой территорию, на которой низменные болотистые пространства чередуются с невысокими увалами, пологими сопками и плоскими возвышенностями.

Восточная часть Черниговского района расположена на хребте Синий, отроге Сихотэ-Алиньской горной системы. Наиболее высокие сопки в районе – г. Лысая (699 м), г. Острая (785 м), сопка Еловая (796 м).

#### Гидрография

Черниговский муниципальный район обладает хорошо развитой гидрографической сетью.

Основной водной артерией Черниговского района является р. Илистая с притоками – реками Снегуровка, Черниговка, Монастырка, Скотская, Дмитриевка, Вассиановка.

В районе имеется большое количество ручьев, стекающих с низкогорных отрогов Синего хребта и пересыхающих в зимний период.

Болота получили распространение в северо-западной и западной частях Черниговского района, вдоль берега оз. Ханка, в низовьях р. Илистая. Болота верховые. Берега оз. Ханка заросли камышом, рогозом, тростником.

## **8. Основные сведения по природным и техногенным ЧС**

В результате рассмотрения проекта схемы территориального планирования Черниговского муниципального района Приморского края, установлено, что чрезвычайные ситуации на данной территории могут быть связаны с природными и техногенными факторами.

### Источники природных ЧС

Опасные геологические явления и процессы – овражная и речная эрозия, курумы (в горном районе), оползни, просадка, переработка берегов. В соответствии с картой «Общего сейсмического районирования» территории РФ (ОСР-97 А) территория Черниговского района относится к 6 балльной зоне.

Опасные гидрологические явления и процессы – затопление части территории паводком 5% обеспеченности, заторы, зажоры, заболачивание.

Опасные метеорологические явления – шквалистые ураганные ветры, снегопады, ливневые дожди, туманы и др.

Природные пожары: лесные пожары, степные палы.

Степень опасности лесных пожаров на территории Черниговского района выше средней по Дальневосточному Федеральному округу (среднегодовая площадь одного пожара 20-50 га).

### Источники техногенных ЧС

По материалам проекта чрезвычайные ситуации техногенного характера могут быть связаны с авариями на существующих и проектируемых потенциально опасных объектах и авариями на автомобильном и железнодорожном транспорте при перевозке опасных грузов.

Пожаровзрывоопасные объекты: склад пожаровзрывоопасных веществ Сибирцевского щебеночного завода, склад взрывчатых веществ и боеприпасов, склад топлива локомотивного депо ст. Сибирцево, автозаправочные станции, котельные, а так же проектируемые: газопровод «Сахалин – Хабаровск – Владивосток» и нефтепровод «Восточная Сибирь – Тихий океан», ГРС, магистральные и межпоселковые газопроводы высокого давления.

### Источники биолого-социальных ЧС

На территории Черниговского района, в южной его части, в недопустимой близости от населенного пункта Снегуровка, находится захоронение биологических отходов – скотомогильник. По данным Схемы территориального планирования Приморского края этот скотомогильник является сибироязвенным захоронением, заброшенным и не соответствующим ветеринарным правилам захоронения. Учитывая вышеизложенное, данный скотомогильник предлагается закрыть.

### Противопожарные мероприятия

В настоящее время тушение пожаров на территории Черниговского района осуществляют три пожарные части. Время прибытия пожарных машин ко всем населенным пунктам от имеющихся пожарных депо с учетом указанных скоростей движения не превышает регламентируемые 10 и 20 минут. Таким образом, для обеспечения пожарной безопасности в районе новых пожарных депо не требуется.

## **9. Замечания и предложения**

ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России» рассмотрен проект схемы территориального планирования Черниговского муниципального района Приморского края, по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, входящим в компетенцию Министерства.

В материалах проекта в томе «Положение о территориальном планировании»

разработан раздел 2.7 «Инженерно-технические мероприятия по предупреждению природных и техногенных чрезвычайных ситуаций», в том «Материалы по обоснованию проекта» глава 6 «Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера». В графической части проекта представлена карта: «Схема границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

По материалам проекта имеются следующие замечания и предложения:

9.1. На представленную карту «Схема границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» необходимо дополнительно нанести зоны проявления соответствующих поражающих факторов при авариях на потенциально опасных объектах, отметить маршруты перевозок и зоны поражения в случае аварии на транспорте при перевозке опасных и особо опасных грузов, таких как: АХОВ, СУГ, ЛВГЖ, ВМ.

Информация по данным границам на карте должна соответствовать сведениям по возможным источникам ЧС, приведенным в текстовой части проекта. При разработке карты следует руководствоваться ГОСТ Р 22.0.10-96 «Правила нанесения на карты обстановки о чрезвычайных ситуациях. Условные обозначения».

9.2. В целях уточнения наличия на рассматриваемой территории не отраженных в проекте источников ЧС техногенного и природного характера в материалах по обоснованию проекта следует привести исходные данные, полученные от Главного управления МЧС России по Приморскому краю (копия). При необходимости откорректировать материалы проекта.

#### **Выводы**

При разработке проекта схемы территориального планирования Черниговского муниципального района Приморского края в основном учтены требования Градостроительного кодекса Российской Федерации, других нормативных документов, регламентирующих вопросы предупреждения чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Считаем возможным устранить в рабочем порядке замечания, изложенные в настоящем заключении.

В связи с вышеизложенным, ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России» рекомендует согласовать проект схемы территориального планирования Черниговского муниципального района Приморского края.

Начальник отдела  
экспертизы документов территориального планирования  
и оказания помощи территориям ФКУ «Управление госэкспертизы  
и жилищного обеспечения МЧС России»



К.Г. Лещев

Ведущий инженер отдела  
экспертизы документов территориального планирования  
и оказания помощи территориям ФКУ «Управление госэкспертизы  
и жилищного обеспечения МЧС России»



А.А. Бельская